

# 市人大城建环资委员会 2019 年工作报告

2019 年，市人大城建环资委员会在市人大及其常委会的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕市委中心任务和市人大常委会工作要点，紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，针对人民群众普遍关心的热点难点问题，积极开拓创新，依法履职监督，顺利完成了全年工作的目标任务。近期，按照市委和常委会党组关于疫情防控的工作部署和要求，积极投入到抗击疫情的战斗中去，全力支持疫情防控工作。

## 一、完成的主要工作

积极参与了市委对市人大常委会党组交办的重点工作 4 项；完成了 1 部地方法规制订的调研和初审工作，继续参与了海岸带保护与利用管理条例制订的调研工作，对 2 部地方法规的修订开展了前期调研工作；完成了常委会执法检查组对 3 部法律法规实施情况开展执法检查的调研工作；积极配合市人大常委会开展“省、市、县三级联动项目”的实施，对 3 部法律法规开展了执法检查；督办了主任会议确定的 2 个重点代表建议；开展了“美丽海岸、蓝色海湾”为主题的环保世纪行宣传月活动；根据《青岛市城市风貌保护条例》

有关规定，对市城乡规划主管部门向委员会报告的 12 个建设工程项目进行了调研，提出了监督意见。

## 二、工作的主要特点

(一) 围绕中心任务抓监督。一是助推交通基础设施建设攻势。结合常委会听取审议市政府《关于我市公路建设工作情况的报告》，成立了工作小分队，对新机场公路交通配套、重要交通枢纽打通等关键环节反复开展视察调研，形成了调研报告，提出了推动交通基础设施建设攻势，优化交通布网和建设；完善公路建设投融资机制，拓宽经费筹集渠道；破解难点堵点痛点问题，提高路网通达能力；借力突破平度莱西攻势，加速农村公路提档升级等意见建议。为常委会审议提供了主要参考，对交通基础设施建设攻势起到了推动作用。期间，赴北京大兴国际机场进行考察学习，形成了《关于北京大兴机场周边交通及临空经济区建设情况的调研报告》，对我市胶东国际机场临港经济区建设、机场周边规划建设、交通组织管理、交通建设投融资等提出了建议，调研报告以专报形式报市委，并转市政府参阅。二是对胶州市重大项目进展情况开展监督核查。按照市委统一部署和市人大常委会工作安排，从 5 月份开始，城建环资委员会和农业农村委员会组成工作组和小分队，对胶州市近百个 5 亿元以上大项目进行了共计 7 轮核查工作，通过实地查看、审阅资料、现场询问等方式，集中对项目的建设推进和固定资产投

资情况进行逐一核查，对工作中遇到的困难和面临的问题进行分析研究，对需要青岛市市级层面帮助解决的问题及时整理汇总，按照每月形成书面报告的要求，共形成6份调研报告，按规定时间要求将胶州市重大项目监督核查进展情况报告报市委，有力推动了胶州市重点项目的落地落实。三是积极推动青岛石老人国家旅游度假区品质提升。按照市委要求和常委会工作安排，上半年对青岛石老人国家旅游度假区建设发展情况进行了调研，多次到崂山区实地察看，召开了专家学者和人大代表座谈会寻计问策，到深圳市东部华侨城国家级旅游度假区、深圳湾公园进行了考察学习，形成了《关于青岛石老人国家旅游度假区的调研报告》，查找了石老人旅游度假区存在的问题，分析了该区域提升发展的巨大潜力和有利时机，提出了加强旅游度假区城市发展及产业发展顶层设计，进一步明晰发展的目标定位；整合资源统筹规划，着力打造“国家全域旅游示范区”的核心区；坚持以市场为导向，强力推动旅游度假产业实现跨越发展；加大攻坚克难力度，打造国内美誉度最高的旅游度假目的地等四个方面的建议。报告经常委会党组审定后呈报市委，为推动石老人国家旅游度假区建设发展发挥了重要作用。四是积极推动自然保护区问题整治。根据市委关于自然保护区问题整治工作的统一部署，按照《市人大常委会关于青岛市生态环境和自然保护区问题整治监督工作方案》要求，参与了常委会对《中

华人民共和国自然保护区条例》贯彻实施情况进行了执法检查，对检查发现问题的整改工作进行了持续跟踪监督。

（二）围绕改善民生抓监督。一是持续推动城市管理工作。为严防城市管理存在问题反弹，年初组织开展了《青岛市市容和环境卫生管理条例》执法检查，提出了坚持问题导向，打好贯彻条例提升工作的“突击战”，进一步实现城市管理的洁、净、序、美；加大普法宣传，打好贯彻条例提升工作的“立体战”，进一步形成全社会参与城市管理的浓厚氛围；严格依法管理，打好贯彻条例提升工作的“攻坚战”，进一步解决困扰城市品质提升的难点；完善制度保障，打好贯彻条例提升工作的“持久战”，进一步形成城市管理良性管理模式等打好“四个战役”的意见建议转市政府办理落实，此项工作被评为市直机关第一季度“担当作为、狠抓落实”实事。二是加强代表建议督办工作。积极参与有关建议的调研工作，督促市政府及相关部门加大重点建议办理力度。《关于启动建设青岛第二条海底隧道的议案转建议》得到了市政府的高度重视，取得了阶段性进展，项目立项已批复，明年争取开工建设；《关于加快推进老楼加装电梯工作的议案转建议》，市住建局积极研究对策，目前已有106个项目进入前期操作或实施阶段，其中38个项目交付使用。

（三）围绕重点难点抓监督。一是加强立法调研。在《青岛市地下空间开发利用管理条例（草案）》立法过程中，

多次到市政府相关部门、市直有关企业和区市进行调研，反复征求意见建议，多次到科研院所座谈交流，在北京组织召开专家座谈会，听取专家意见建议，形成了关于《条例（草案）》的审议意见，在地下空间规划与开发利用的基本原则、管理体制和部门职责、地下空间的分层立体规划、地下空间的互联互通等七个方面提出了修改建议，大部分内容被《条例（草案修改一稿）》所采纳。二是加强历史城区保护与利用工作监督。委员会积极配合常委会监督工作，就历史城区保护与利用开展了大量的调查研究工作。上半年，常委会对我市历史城区保护与利用工作进行了专项视察；下半年，常委会主要领导带队、各位副主任参加，又对《青岛市城市风貌保护条例》开展了执法检查，并进行了特定问题调研，重点针对历史城区保护更新和活化利用存在的全市统筹力度需不够、保护工作没有完全到位、有机更新和挖掘利用不够不活等突出问题，提出了理顺体制机制、坚持高起点定位、高水平规划设计、高质量建设、高效能管理的意见建议，并向市委作了报告。三是积极开展青岛环保世纪行活动。开展了“美丽海岸、蓝色海湾”为主题的环保世纪行宣传月活动，采取以收视率、收听率较高的电视节目、行风在线广播节目为主阵地，报纸、微信等新闻媒体紧密配合的宣传形式广泛宣传环境保护法律法规，合计刊发稿件 20 余篇；青岛新闻网对开幕式进行了现场直播，点击收视量约 30.8

万人次；另外，制作了26块宣传展板，在市级机关会议中心大厅、五四广场地铁站、西海岸风帆广场，对我市海岸带保护和海洋保护取得的成效进行了宣传；开展了“净滩”行动，推动了“水清、滩净、岸绿、湾美、岛丽”的城市环境改善提升。

（四）围绕工作创新抓监督。在物业管理监督工作中，注重工作创新，通过监督工作的“组合拳”，形成人大监督工作的“闭环”模式，有力推动了物业管理工作的提升。一是加强调查研究，打牢监督工作基础。首次“上线”征集问题，利用“行风在线”平台，举办了“市人大常委会物业管理监督特别节目”，向市民征集意见建议，约24.86万人收听收看。首次与“第三方”青岛大学标准化战略研究院联合调研，形成了3.6万字的《青岛市住宅物业管理研究报告》。会前采取以案释法的形式，制作了物业管理工作专题片，分析物业管理存在的问题及原因，提出依法解决问题的措施，在专题询问前进行了播放。二是创新专题询问模式，确保监督工作质量。首次全程现场直播了专题询问联组会议，仅蓝睛客户端就有89.6万人收看。邀请市、区（市）两级人大政府领导列席会议听取意见建议，实现了两级人大政府联动推进工作的局面。邀请熟悉物业管理工作的四级人大代表参加会议并提出询问，增强了专题询问的针对性、专业性和广泛性。三是多管齐下问效，持续推动工作落实。组织开展了

“市、区（市）两级人大代表评物业”和“市、区（市）两级城建环资委员会评物业”活动，多层面工作评议。继续委托青岛大学标准化战略研究院，重点对照前期调查结果，开展了二次问卷追踪调查活动。常委会第十九次会议，听取审议了市政府办理常委会审议意见情况的报告，进行了满意度测评，综合测评等次为“基本满意”。

### 三、努力加强自身建设

委员会为充分发挥在立法、监督、重大事项等工作中的重要作用，采取多种方式、多种渠道，加强自身建设，提高履职水平。一是不断加强理论学习。每一次专门委员会会议上，都及时传达学习中央、省市重大会议和重大决策精神，学习人民代表大会制度、人大工作知识和有关法律法规，同时围绕审议的内容进行学习培训，带着问题讨论，紧盯问题求解。通过持续不断的学习教育，提高了思想素质、工作水平和依法履职能力，为正确行使宪法和法律赋予职权奠定了坚实的基础。二是注重调查研究。按照常委会和委员会工作安排，每项议题都认真参与调研活动，积极建言献策，提出了许多有重要参考价值的意见建议，为专门委员会有效行使法定职权提供了有力保障。委员会还从自身职责出发，对我市新机场、高铁、机场高速建设和组织运行情况，海洋、海岛环境保护情况，污水处理情况等提出了切实可行的意见建议，按时保质保量地完成了常委会和专门委员会确定的年度

目标任务，为推动我市城建环资方面工作发挥了积极作用。三是不断加强与政府对口联系部门和区（市）人大的工作联系。结合工作实际，经常性的到各市直对口联系部门、区（市）人大和相关企业调研，全面了解政府部门相关工作开展情况，进行梳理汇总，分析归纳总结，为起草提交常委会的初审意见、调研报告、执法检查报告和审议意见提出有参考价值的意见建议。召开了全市城建环资工作座谈会，与10个区（市）人大城建环资部门交流了2019年工作完成情况和2020年工作打算，听取了工作意见、建议。人代会召开前，征求各市直对口联系部门、区（市）、相关企业的意见建议，提出了3个议案建议稿。

2020年是我国实现第一个百年目标，全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年。城建环资委员会将在市人大及其常委会的领导下，紧紧围绕市委的中心工作，继续参与做好疫情防控工作，结合市人大常委会年度工作要点安排，认真履行法定职责，充分发挥职能作用，为青岛加快建设开放、现代、活力、时尚的现代化国际大都市作出新的更大贡献。